

濮阳市华龙区住房和城乡建设局文件

华龙建〔2020〕16号

濮阳市华龙区住房和城乡建设局 2019年法治政府建设工作报告及2020年 法治政府建设工作谋划

现将区住房和城乡建设局2019年法治政府建设工作完成情况及2020年法治政府建设工作谋划报告如下。

一、2019年法治政府建设工作完成情况

2019年以来，华龙区住建局坚持以党的十八届四中及十九大会议精神为指导，以加强法制政府建设、坚持依法行政、规范执法行为、严格执法程序、强化服务理念、积极营造公平正义执法环境为主要内容，大力加强执法队伍建设，严格按照上级委托执法范围及法律法规授权的执法内容，加强执法管理，自觉做到依法行政，文明执法，确保了严格、规范、有序，在华龙区建设行业营造了依法建设、守法经营的建设法制环

境，促进了全区住建事业的健康发展，服务了全区建设大局，为实现市委市政府和区委区政府提出的建设发展目标做出了积极贡献。

（一）高度重视、健全组织，切实加强法治政府建设和依法行政工作的领导。

区住建局从主要领导到班子成员和中层干部，非常重视法治政府建设和依法行政工作，特别是局长毕殿信同志，能够严格落实第一责任人的主体责任，一年来先后两次召开地法治政府建设、依法行政专题领导班子会议，专题研究和部署法治政府建设、依法行政、执法管理、普法宣传及案件查处等工作，结合我局担负的行政执法工作，认真分析不同时期我局的法治建设形势、案件查处、普法宣传和依法行政等方面存在的问题，及时研究制定改进措施，进行全面安排部署，把领导决策变为每个执法人员的自觉行动，确保我局法治政府建设和依法行政工作始终保持正确的方向、规范的程序、公平的环境和健康的内容。党的十九届四中全会召开后，局领导班子及时召开了专题扩大会议，紧紧围绕国家治理体系现代化，结合担负的工作职能，就坚持依法行政、提高执法水平、提高执法服务水平等内容进行了认真研究，完善了职责权力清单，确保依法行政工作的标准要求落到实处，推动了我局的依法行政和法治化建设水平。

（二）强化学习、抓好培训，切实加强执法队伍能力素质建设。

近年来，华龙区住建局多次组织相关执法人员进行执法培训，重点学习《行政许可法》《行政处罚法》《行政诉讼法》《安全生产法》《建设工程安全管理条例》《国务院建设工程质量管理条例》《城乡规划法》《河南省建筑市场管理条例》以及行政复议、行政听证等方面的知识。重点采取请进来、走出去的办法，先后邀请到市安全局、市住建局法规科的专家和河南省昆鹏律师事务所的律师进行专题授课。同时，单位主要领导、班子成员也都结合自己分管的工作，为行政执法人员进行了授课；相关股室长结合长年的工作实践，总结执法服务过程中感受、感悟，与全体执法人员进行大会交流。总之，通过集中、分散、个人、交流等不同形式的学习，目前全局 30 余名执法人员的能力素质普遍得到了提升，依法行政能力得到了明显加强，促进了依法行政工作的有效开展。

（三）深入一线、形式多样，下大力抓好建设领域相关法律法规的普法宣传。

近年来，华龙区住建局紧紧围绕国家“七五”普法规划，制定了法制宣传工作计划，做到每月有普法宣传的重点内容，根据不同建设单位、不同工程建设进度，制定具体的普法宣传内容，确保法治宣传的针对性和实效性。6 月份，针对炎热季节，把遏事故、除隐患、保安全作为重点，深入一线施工工地进行重点宣传，制做展板、印制宣传资料手册、配备两台宣传车，深入施工工地进行面对面宣传，使各建筑工地夏季防事故知识知晓率达 98% 以上，较好推动了建设工程安全生产工作落

实。还先后围绕建筑安全、建设工程质量、扬尘污染防治等进行了宣传活动，印发各类宣传资料 12000 余份。坚持把普法宣传放在在平时，利用执法检查进行普法宣传。近年来，检查中发现部分建设项目对施工现场安全管理、扬尘污染防治等法律法规落实不到位，究其原因大都是对相关法律规定一知半解，存在着了解不全面、不深入的现象，从而造成违规违法。针对于此，我们坚持把普法宣传工作放在平时，充分利用执法检查时机采取面对面讲解、面对面指问题、面对面提要求的方式方法做好法治宣传工作，取得了良好成效，依法治理和普法宣传工作受到了上级业务部门的充分肯定。

（四）严格程序、文明执法，突出抓好对各类违法违规案件的查处。

2019 年以来，针对当前的建筑业发展情况，我们重点对建设无监理、擅自开工建设、安全违规、扬尘污染防治管控不到位等现象进行了认真查处。在查处过程中强化行政指导，坚持首次违法违规不处罚制度，坚持以持法服务为根本，坚决杜绝以罚代管现象发生。2019 年以来，共办理处罚案件 27 起，都做了以违法事实为依据，以法律为准绳，严格运用运用行政处罚裁量权标准，严格依法处罚。一是严格执行亮证执法、两人以上执法、案件主办人、回避、立案审批等制度，为保证案件查处的公正奠定可靠的基础；二是认真进行调查取证，切实做到事实清楚，证据确凿；三是严格落实法制机构卷宗审查制度。对每一案件在立案、调查人员调查终结作出处理决定、案

件办结完毕等环节，局法规室都要进行阅审，特别是在调查人员调查终结作出处理建议后，局法规室要对调查证据、处理建议及其办理程序、运用法律条文正确与否、运用裁量权等内容进行审核，根据审核情况，提出意见建议，直至审查合格后，方可报领导审批处理。四是严格办案程序。在案件办理过程中适用于简易程序的进行现场处理；适用于一般程序的，严格按照一般程序规定的调查取证、告知处罚的事实、理由、依据和有关权利、听取陈述、申辩或者举行听证、作出处罚决定的程序进行，特别是对于情节复杂或者重大违法行为给予较重的行政处罚，集体讨论决定，确保案件处理的公正。五是严格执行行政执法三项管理制度，做好全程记录、及时公示，自觉接受社会监督。六是坚持票据分离，做到罚、收两条线，杜绝违法违纪问题发生。

（五）规范内容、坚持标准，认真抓好案件资料的整理归档工作。

对于所有行政执法案件，我们均建立了执法卷宗资料，供日后查阅。在案件材料归档整理过程中，我们做到了三个全面。即：每一个案件从发生到结案所有的证据材料、能体验案件发生经过的事实材料必须全面；二是体现案件程序性的材料必须全面，能全体现案件办理和各个法定环节；三是卷宗中所涉及到的人员签名必须是本人，不能代签，不漏页、不漏项，必须全面准确。从而保证卷宗的完整性、真实性，便于日后查取利用。在整理过程中我们做到了三及时，一是资料收集要及时，

对一个案件产生的资料要随时收集归档；二是办理要及时，及时送审、及时签批，注重时效性，不能久拖不办、久拖不决；三是及时组卷入室，对于一个案件，案件办结后，要及时组卷，进行认真整理，并及时交入档案室进行存档，防止丢失和人为损坏造成不可逆转的损失。

2019年，华龙区住建局法治政府建设及依法行政工作虽然取得了一定的成绩，但与上级的要求还存在有一定差距，特别是在提升执法人员能力素质、突出行政指导、监督法律规定落实等方面还需进一步加强。存在这些问题的主要原因是工作人员法律素质弱，日常培训学习不够，能力素质提高不快，与繁重的工作任务不匹配。

二、2020年法治政府建设谋划主要工作

（一）指导思想。

2020年住建局法治政府建设工作，坚持以党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神为指导，深入学习习近平总书记系列讲话精神和新时代法治建设思想，围绕国家治理体系和治理能力现代的整体布局，结合我局担负的行政职能，以强化思想政治、制度规范、程序标准、能力素质建设为重点，突出依法行政，加快法治政府建设，为促进全区经济社会发展，全面建成小康社会做出积极贡献。

（二）主要工作任务及保障措施

1、依法全面履行住建工作职能。依据《三定工作方案》，依法全面落实担负的建筑工程行政许可、安全质量监管，市政

道路及园林绿化建设管理，农村危房改造，住房保障等工作任务。

保障措施：依法优化办事流程，简化办事程序，实行一个窗口受理，落实网上办理、审批、限时办结等制度；大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度，将工作职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项向社会公开。

2、进一步完善依法行政工作制度。结合担负的工作职能，进一步修定和完善依法行政工作制度，构建系统完备、科学规范、运行有效的依法行政工作制度。

保障措施：对依法行政相关制度进行修定，使其更加科学完善。完善规范性文件的制定程序，落实合法审查、集体讨论决定制度。把所有规范性文件纳入备案审查范围，建立规范性文件清理长效机制，依法对本部门制定的规范性文件进行及时清理，并及时公示。

3 推进行政决策的科学化、民主化和法治化。在日常工作中，确保行政决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，决策法定程序得以严格落实。

保障措施：健全依法行政决策机制，完善重大事项决策程序制度，明确决策主体，规范决策流程。事关全区建设行业发展的全局性和群众切身利益的重大行政决策事项，应广泛听取人大代表、政协委员、人民团体和基层、社会组织及有关专家学者的意见，坚持集体讨论决定，落实重大决策社会稳定风险评估机制，加强决策合法性审查。

4、坚持严格规范文明执法。建立健全权责统一、权威高效的行政执法机制，确保全区建设领域相关法律法规得到较好落实，建设、扬尘污染违法行为得到及时查处，建设领域依法建设环境初步形成，全区建设行业行政执法满意度明显提高。

保障措施：严格执行行政执法全程记录、案件审查、公示公开等行政执法“三项”制度，严格执行行政执法程序规范；加强行政指导，切实发挥行政指导的作用，做到卷宗记录完整、齐全、规范，严格执行首次违法免于处罚制度；大力开展普法宣传活动，营造良好的学法守法环境；积极开展“文明执法股室”评比竞赛活动，不断提高行政执法水平。

5、强化对行政权力的制约和监督。健全惩治和预防腐败体系，形成科学有效的行政权力运行制约监督机制，运用制度、机制最大限度杜绝违法行政。

保障措施：健全行政权力运行制约监督机制，坚持用制度管权、管事、管人，坚持决策权、执行权、监督权暨相互制约又相互协调，确保按照法定权限和程序行使权力；自觉接受党内、人大、民主和司法监督；全面推行政务公开，完善纠错问责机制；设立举报信箱，公开投诉电话，畅通举报、投诉渠道，强化社会舆论监督；全面落实行政执法责任制，强化行政执法监督，对行政执法人员执法情况进行定期回访督查，及时发现执法违纪问题；依法受理、按时办结行政复议案件，确保法定结案率100%，严格审理行政复议案件，依法及时纠错。

6、加强执法人员管理培训，进一步提高行政执法人员能

力素质。通过采取走出去、请进来和个人长期坚持不懈的学，力争使每名行政执法人员法律文书起草能力、法律法规熟知能力、一线办案能力等全方位得到提高，打造一支比较过硬的行政执法队伍，以此来促进全局法治政府建设和依法行政工作扎实开展。

保障措施：与上级业务部门联系，每年争取一定行政执法人员参与省、市组织的法律法规专业知识培训；每半年举办一次集中培训，聘请有关专业人士、领导和学者给予授课辅导；由各执法股室按照缺什么就补什么的方法，组织本股室人员经常性的开展相关法律法规、法律文书写作、一线执法案件剖析等培训，通过长期坚持，切实提高行政执法人员的法治思维和实际办案能力。



