

# 濮阳市华龙区委全面依法治区委员会文件

华龙治区〔2020〕3号

---

## 中共华龙区委全面依法治区委员会 2020年工作要点

2020年是华龙区委全面依法治区委员会工作全面深化提升的重要一年。全面依法治区工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记中央全面依法治国委员会第三次会议讲话精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，提高依法治区、依法执政能力，健全保障宪法全面实施的体制机制，加强对法律实施的监督，发挥法治在推进治理体系和治理能力现代化中的重要作用，推动各方面制度更加成熟更加定型，制度执行力不断提高，把制度优势更好转化为治理效能，努力建设更高水平的平安华龙、法治华龙，

为夺取全面建成小康社会伟大胜利、谱写华龙区绚丽篇章提供有力法治保障。

## 一、深入学习宣传习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，切实加强党对全面依法治区的组织领导

1.深入学习宣传习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略。各级党委（党组）理论学习中心组要将习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略作为重点内容，组织开展专题学习。法治工作部门组织党员干部进行系统学习、培训，法学研究机构结合实际开展深入研究和解读阐释。新闻媒体开展多层次宣传报道，营造良好舆论氛围。

2.召开中共华龙区委全面依法治区工作会议。总结党的十八大以来全面依法治区成就，深化阐释习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，对新时代全面依法治区作出部署。

3.做好法治华龙建设有关工作调研，真正发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

4.大力弘扬宪法精神，坚决维护宪法权威，保证宪法全面有效实施。在全社会深入开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育。推动领导干部加强宪法学习，把宪法实施融入执法、司法实践中，持续推动宪法宣传向基层延伸。

5.推动落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》。部署开展法治督察，督促全区各级领导干部带头尊

法、学法、守法、用法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

6.加强党对全面依法治区工作的组织领导，进一步规范工作制度、运行机制，更好发挥对我区法治建设牵头抓总、运筹谋划、督促落实作用，更加有力地推动各级党委决策部署贯彻落实。

## 二、服务全区工作大局，更好地发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用

7.努力为推动经济高质量发展提供法治保障。坚持稳中求进工作总基调，围绕全面做好“六稳”工作，依法防范化解重大风险。加强执法、司法、法律服务相关工作，为深化改革、扩大开放、加强科技创新、推进新型基础设施建设和重大项目建设等提供法治保障。

8.统筹做好疫情依法防控和经济发展。坚持依法防控，充分发挥法治在疫情防控中的引领、规范、保障作用，在法治轨道上统筹推进疫情防控和复工复产工作。各级党委、政府全面依法履行职责，严格执行传染病防治法、野生动物保护法、动物防疫法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规，从执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控和复工复产工作提供有力法治保障。

9.加强疫情防控法治宣传和法律服务。深入贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控重要指示精神，执法、司法部

门带头落实普法责任制，组织开展“防控疫情、法治同行”法治宣传教育专项行动，营造依法科学有序防控疫情良好氛围。强化疫情防控 and 复工复产法律服务，推进人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”，及时有效化解矛盾纠纷。

10.优化法治化营商环境。全面实施《外商投资法》及配套法规，提升对外开放水平。全面落实《优化营商环境条例》，继续缩减市场准入负面清单。健全以公平为原则的产权保护制度，完善知识产权侵权惩罚性赔偿制度，进一步推进知识产权民事、行政、刑事案件“三合一”审判机制改革。健全执法司法对民营企业的平等保护机制，保护民营企业 and 企业家合法财产。加强政务诚信建设，治理政府失信行为。

11.加强社会公平正义法治保障。持续加强食品药品、生态环境、安全生产、劳动保障等关系群众切身利益的重点领域执法司法，加大对严重违法行为处罚力度，实行惩罚性赔偿制度，严格刑事责任追究。开展执法不严司法不公突出问题专项整治行动。积极稳妥推进拓展公益诉讼案件范围。强化消费者权益保护，探索建立集体诉讼制度，加强因未满刑事责任年龄而不予刑事处罚的未成年人收容教养执行工作。

12.提升脱贫攻坚法治保障水平。贯彻落实《关于加强法治乡村建设的意见》，推进法治乡村建设与脱贫攻坚深度融合，充分发挥法治在乡村建设、乡村治理中的保障作用。建立防范和整

治“村霸”问题长效机制。推动法律服务资源向贫困地区倾斜，确保公共法律服务有效惠及困难群众。

13.发挥法治对社会治理保障作用，推进华龙区社会治理现代化。贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和完善社会治理制度，加强和创新社会治理。发展新时代“枫桥经验”，以扫黑除恶专项斗争为牵引，深化“一村（社区）一网格员、一警、一矛调员、一治安员、一法律顾问”工作，健全矛盾纠纷源头预防和多元化解机制，完善立体化信息化社会治安防控体系，推动自治法治德治深度融合。聚焦“六大任务”，不断完善党的领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。

### **三、加强重点领域规范性文件的制定，提高制定规范性文件质量和效率。**

14.围绕贯彻落实中央和省委、市委重大决策部署，加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面规范性文件的制定，稳步推进重点领域规范性文件的制定工作。

15.组织开展规范性文件制定工作的调研，广泛听取、吸纳社会各界群众的意见建议。

### **四、全面推进法治政府建设，推动构建职责明确、依法行政的政府治理体系**

16.持续开展法治政府建设示范创建和依法行政示范单位创

建活动。总结宣传示范创建典型经验，以创建促提升，以示范促发展。开展法治政府建设全面督察和依法行政年度考核工作，做好迎接省市法治政府建设督察和 2020 年度依法行政考核各项准备工作。

17.深入推进简政放权、放管结合、优化服务。深化行政审批制度改革，推行清单制度并实行动态管理。加快“互联网+政务”，提升工作效能。

18.深化行政执法体制改革。推动最大限度减少不必要的行政执法事项，继续探索实行跨领域跨部门综合执法。加强行政执法人员资格管理，持续深化行政执法信息化、规范化建设，推动强化执法工作保障，提高行政执法能力水平。

19.优化行政决策。严格落实重大行政决策程序制度，加强行政规范性文件合法性审核。拟订法律顾问选聘与管理考核办法，充分发挥政府法律顾问在政府重大行政决策中的咨询论证作用，推进行政决策科学化、民主化、法治化。

20.推进严格规范公正文明执法。推动华龙区各级行政机关全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，实现执法单位全覆盖。建立行政裁量权基准制度、行政执法案例指导制度等制度措施，在住房城乡建设、交通运输、卫生健康等执法部门开展行政裁量权基准制度试点工作。健全完善

行政执法监督体系，对重点领域的行政执法部门开展行政执法检查。

21.推进行政复议体制改革。贯彻落实《行政复议体制改革方案》，整合行政复议职责，畅通行政复议渠道，强化行政复议监督功能，充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用，加大对违法或者不当行政行为的纠错力度。做好应诉工作，建立全区国家工作人员旁听案件庭审和行政机关负责人出庭应诉工作规范化机制。

## **五、深化司法体制综合配套改革，确保司法公正高效权威**

22.全面落实司法责任制。贯彻《关于深化司法责任制综合配套改革的意见》及我省、市配套办法，进一步健全完善审判权、检察权运行机制，建立健全与司法权运行机制相适应的监督制约体系，加强对司法权的监督管理。完善法官检察官员额动态调整机制，落实员额退出机制，完善法官、检察官业绩评价机制。

23.深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，持续深化和落实认罪认罚从宽制度。推进跨部门大数据办案平台建设，实现办案系统互联互通、业务协同。深化涉案财物集中管理体制。完善公安机关办理刑事案件程序和刑事案件分工，进一步完善刑事立案标准，细化完善常见多发案件证据收集、固定指引。

24.完善民事诉讼制度体系。开展民事诉讼程序繁简分离改革试点。深化一站式多元解纷机制建设，完善诉前多元解纷联动

衔接机制。完善诉讼收费制度。深化民事执行体制改革。

25.持续深化检察改革。优化检察机关法律监督机制，加强检察机关刑事案件退回补充侦查工作，深化监狱巡回检察制度改革，加强对民事、行政诉讼的法律监督。深化检察改革与现代科技的结合。

26.推进司法领域维护国家安全相关制度体系建设。完善危害国家安全案件特殊的证据标准和诉讼程序。

27.改革完善司法行政制度。完善律师制度，加强党对律师工作的全面领导，加大律师执业权利保障制度，完善律师执业行为的监管机制。深化法律援助制度改革。

28.严格落实领导干部干预司法活动“三个规定”。严格执行领导干部和司法机关内部人员干预司法活动、插手过问案件的记录、通报和责任追究制度，健全依法履职免责、履行职务受侵害保障救济、不实举报澄清等制度。

29.着力健全司法权监督制约体系。认真贯彻落实《关于深化司法责任制综合配套改革的意见》和《关于加强司法权力运行监督管理的意见》，加快构建权责一致的司法权运行机制。进一步完善政法系统司法监督政策措施，加强政法单位内部监管和问责。积极推进华龙区公安机关执行办案管理中心派驻检察机制改革，强化执法办案全过程监督。大力整治执法司法突出问题，针对群众反映强烈，执法不作为，乱作为以及过度执法、机械执法

等突出问题开展集中整治。

30.深入推进政法部门信息化建设。加快建成高标准区级公共法律服务中心，加快建设一站式诉讼服务中心，完善“12309”检务服务中心，推进公安政务服务标准化建设。深化“放管服”改革，进一步扩大“互联网+”便民服务平台业务，全面落实“马上办、网上办、就近办、一次办”等服务措施，提升服务质量。

31.建立源头治理执行难长效机制。建立健全执行工作部门协作联动机制、查找被执行人协作联动机制，健全网络执行查控系统、失信联合信用惩戒机制，切实形成综合治理、源头治理执行难的工作格局。

32.坚决打赢扫黑除恶专项斗争。组织实施好“一十百千万”行动，坚持深挖根治、长效常治两手抓、两手硬。聚焦重点地区和重点领域，以金融放贷、工程建设、交通运输、资源环保等十大重点行业领域为突破口，坚持“稳、准、狠”不动摇，继续保持对黑恶势力的严打高压态势。

## **六、增强全区法治观念，夯实依法治区群众基础**

33.加大全民普法工作力度。深入学习宣传宪法推动宪法进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络、进万家。组织开展“12·4”国家宪法日和“宪法宣传周”集中宣传活动，重点宣传中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度。

34.积极践行社会主义核心价值观。推动社会主义核心价值观融入法治建设，按照《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》要求，推进全民守法普法，让社会主义核心价值观深入人心。

35.深入开展“服务大局普法行”活动。围绕重要时间节点及国家安全、扫黑除恶、脱贫攻坚、环境保护、食品药品安全等重点领域开展法治宣传。加快“智能普法”建设，开发新媒体普法产品，提升法治宣传效果。

36.大力弘扬社会主义法治文化。拓展法治文化阵地建设，实现乡（镇）办村居法治文化阵地全覆盖。积极培育特色法治文化。繁荣法治文化作品创作，开展法治文艺巡演，注重法治文化与地方特色传统文化融合发展，努力打造具有华龙区特色的法治文化品牌。

37.落实“谁执法谁普法”普法责任制。修订完善普法责任清单，推动在执法、司法和法律服务过程中普法。认真落实《关于推动国家机关工作人员旁听庭审活动常态化制度化的意见》，提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力。持续抓好普法志愿者、普法讲师团、普法艺术团、法治副校长四支普法队伍建设。落实媒体公益普法责任，充分发挥“报、网、端、微、屏”作用，构建普法网络集群，形成大普法格局。

38.加强信访工作法治化。贯彻落实省《关于进一步加强信访法治化建设的实施意见》，严格落实信访诉讼分离制度，推进依法分类处理信访诉求，深入开展律师参与信访工作。严格落实领导干部阅信接访包案制度，改进信访工作督查考评问责机制。

39.完善人民群众参与和促进法治建设的制度机制。设立基层法治工作联系点，建立直接听取基层干部群众对法治建设意见建议的工作机制。完善人民监督员制度，部署开展人民监督员监督执法司法工作试点。

40.加强法治乡村建设。组织开展“三级同创、两级示范”创建活动。实施“法律明白人”培育工程，组建律师法律服务团，加大律师担任村居法律顾问比例。

41.完善诚信建设长效机制。健全公民和组织守法信用记录，基本建成统一社会信用代码制度。加强信用监管，完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。以诚信示范企业创建为引领，提升信用建设水平。

42.完善公共法律服务体系。建立公共法律服务体系建设联席会议制度，完善公共法律服务实体、热线、网络三大平台融合发展机制，充分发挥服务平台功能作用。健全完善公共法律服务工作考评指标体系，推进第三方评价工作。

43.完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强专职人民调解

员配备和培训。

坚持和发展“枫桥经验”，探索建立“诉前调解”工作机制，加大“访调对接”试点力度，加强信访工作与调解、仲裁、行政裁决、行政复议等衔接配合，多渠道依法化解各类风险和矛盾纠纷，营造和谐稳定的社会环境。

## **七、完善全面依法治区工作长效机制，不断开创法治华龙工作新局面**

44.强化组织领导。建立健全区委全面依法治区委员会、各专项协调小组、委员会办公室工作机制，全面加强对全面依法治区的组织领导和统筹协调。进一步优化法治工作组织架构，建立健全依法治区组织体系和制度体系。进一步完善工作会议、调查研究、督促检查、联络协调、信息反馈、监督问责等常态化工作机制,提高工作效率和工作水平。

45.加强队伍保障。加强法治工作队伍建设和法治人才培养，把能力建设作为一项重要任务，全面提高职业素养和专业水平，注重强化执法、司法队伍管理培训。全面提高全面依法治区工作的水平和能力，为华龙区高质量发展提供坚强的法治保障。

46.加强自身建设。把握严实标准，选配精兵强将，配齐配强工作力量，为全面依法治区工作的开展提供重要保障。强化经费保障,确保法治建设各项工作任务有效落实。健全完善工作机制，建立健全文电联络、简报编印、资料管理、印章管理等工作

制度，认真落实委员会和委员会办公室有关工作规则、工作细则要求，健全联络员工作联系机制，发挥好统筹、协调、督促、推动职能作用。

47.强化工作督察。加强对2020年全面依法治区工作要点落实的统筹协调。认真抓好法治督察，充分发挥督察结果督促、倒逼、问责、激励等功能作用，压紧压实各级各部门法治建设责任，推动中央关于依法治国重大决策部署和省委、市委、区委相关部署安排、议定事项的落地落实。

区委全面依法治区委员会负责对2020年工作要点的统筹协调。各协调小组要健全完善统筹协调、沟通联络、督促落实工作机制，整体推进相关领域分工任务落实。全区各单位要结合实际，制定工作方案，明确时间节点、责任部门和责任人，抓好贯彻落实。要建立工作任务总台账，及时对工作要点落实情况进行督察检查，对党中央、省委和市委、区委关注的重点工作开展督察。

中共华龙区委全面依法治区委员会

2020年5月26日